ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Инструкция

***по организации профилактики пожаров в жилом секторе для личного состава Государственной противопожарной службы и добровольных пожарных***

**1.Введение**

Методические рекомендации разработаны для использования работниками Всероссийского добровольного пожарного общества, должностными лицами органов местного самоуправления сотрудников, организаций жилищно-коммунального хозяйства, граждан при осуществлении мероприятий по предупреждению пожаров в жилом секторе.

**2. Анализ пожаров и гибели людей в жилом секторе**

Причины возникновения пожаров в жилом секторе и влияние человеческого фактора

На жилой сектор приходится от 70 до 80% от общего числа пожаров, происходящих ежегодно в Российской Федерации. Основное количество пожаров в жилье происходит по, так называемым, непрофилактируемым причинам, т.е. по вине людей, находящихся в состоянии ограниченной дееспособности (состояние опьянения, психические заболевания, возрастная немощь, детская шалость и т.д.). Что касается людей находящихся в состоянии полной дееспособности, то их поведение, как правило, не ограничивается каким бы то ни было контролем за соблюдением правил противопожарного режима, как это происходит на производстве или в общественных местах.

В жилых домах гибнет около 90% от общего количества погибших при пожарах. Основной причиной гибели людей при пожарах являются действия продуктов горения(до 76% от общего числа погибших) и высокой температуры (до 19% от общего числа погибших). Основным условием, способствующим гибели людей при пожарах, по-прежнему остается состояние алкогольного (наркотического) опьянения(около 65% от числа погибших). Гибели людей способствуют также болезнь, преклонный возраст**,** инвалидность, состояние сна, оставление малолетних детей без присмотра.

К числу объективных причин, обусловливающих крайнюю напряженность **оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе** следует отнести высокую степень изношенности жилого фонда, причем здесь речь идет и о конструкциях зданий, и об их инженерном обеспечении; отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения.

Насыщение квартир и жилых домов горючими предметами, синтетическими изделиями и разнообразной бытовой техникой, с одной стороны, увеличивает потенциальную возможность возникновения пожаров в жилых домах, а с другой стороны, делает даже самый незначительный пожар опасным для жизни и здоровья людей из-за выделения ядовитых газов при горении синтетических материалов.

Существенными источниками пожарной опасности являются:

1) подвалы (при наличии в них сгораемых материалов, складов, старой мебели и т.п.);

2) чердаки (при наличии сгораемого утеплителя, отсутствии огнезащиты чердачных деревянных конструкций, захламленности сгораемыми веществами и материалами);

3) санитарно-кухонные узлы (при неисправном газовом, электрическом, печном или ином техническом оборудовании).

Наименее опасны в пожарном отношении **малоэтажные здания** из несгораемых материалов (кирпича, железобетона), наибольшую же опасность представляют здания из деревянных конструкций. Кроме того, большую опасность представляет применение сгораемых теплозвукоизоляционных материалов (опилок, листьев, торфа и т.п.), в особенности полимерных (пенополистирола, пенополиуретана и др.).

Малоэтажные жилые дома часто возводят с чердаками. Несущие конструкции кровель выполняют из древесины, при этом особо опасны сгораемые кровли (солома, щепа, толь, рубероид). Применение в жилых постройках большого количества сгораемых материалов увеличивает их пожарную опасность.

Большинство малоэтажных жилых домов имеют печное отопление. По статистическим данным, примерно каждый десятый пожар в жилом доме и надворных постройках происходит от неисправности печей и дымоходов, их неправильного устройства или эксплуатации.

Особенностью малоэтажных жилых домов является наличие надворных построек различного назначения. Это гаражи, бани, помещения для хранения сельскохозяйственного инвентаря, дров, содержания домашних животных. Применение в них большого количества сгораемых материалов значительно увеличивает пожарную опасность жилых построек в целом.

**Многоэтажные жилые дома** являются, как правило, основным видом жилья в крупных населенных пунктах. Особенностью, усугубляющей пожарную опасность жилых зданий, является наличие встроенных в них помещений иного назначения: учреждения торговли, связи, коммунально-бытового назначения, общественного питания и др. При возникновении пожара во встроенном помещении возникает угроза для жизни людей, живущих на верхних этажах.

Здания высотой более пяти этажей оборудуются мусоропроводом. При горении мусора от попавшего огня возможно задымление всего здания. Кроме того, такие здания оборудуются лифтами. Если двери лифта выходят в поэтажные коридоры, создается опасность задымления всех этажей через лифтовую шахту, уже в первые три-пять минут пожара.

Пожары в многоэтажных жилых зданиях могут распространяться по кабельным коммуникациям, если проемы в местах прохождения труб не заделаны строительным раствором или бетоном.

Для **зданий повышенной этажности** характерны быстрое развитие пожара по вертикали и большая сложность спасательных работ. Продукты горения движутся в сторону лестничных клеток и шахт лифтов. Скорость их распространения по вертикали может превышать десять и более метров в минуту. В течение нескольких минут здание полностью задымляется, и находиться в помещениях без средств защиты органов дыхания невозможно. Наиболее интенсивно происходит задымление верхних этажей, особенно с подветренной стороны.

От высокой температуры управление лифтами выходит из строя и кабины блокируются в шахтах. Быстро установить место нахождения лифта при отключенном электропитании не представляется возможным и люди, находящиеся в них погибают. При пожаре на верхних этажах большую сложность представляет разведка пожара, спасение людей и подача средств тушения.

Следует также добавить, что фактором, существенно повышающим пожарную опасность многоэтажных зданий и зданий повышенной этажности, является высокая вероятность позднего обнаружения пожара в случае отсутствия или нахождения в неисправном состоянии соответствующих систем пожарной автоматики. Это обстоятельство вкупе с высокой плотностью проживающих обуславливает необходимость отнесения многоэтажных жилых зданий к объектам повышенного внимания со стороны проектировщиков и профилактических работников ГПС.

# **Социальные причины пожаров**

Анализ причин возникновения пожаров показывает, что основным фактором являются социальные аспекты.

В большинстве субъектов федерации на протяжении последних 10 лет происходила активная передача ведомственного жилья в муниципальную собственность. Однако, средств для поддержания данного жилого фонда в пожаробезопасном состоянии выделено не было. Как следствие - рост количества пожаров в муниципальном жилищном фонде. Неудовлетворительное состояние пожарной безопасности ведомственных и муниципальных жилых зданий обусловлено неадекватной оценкой обществом опасности пожаров и недостаточной мощностью и эффективностью системы обеспечения пожарной безопасности. Во многом это оказалось следствием избыточной ориентированности в прошлом системы обеспечения пожарной безопасности, прежде всего, на борьбу с пожарами в промышленности и, как следствие, игнорирование реальных проблем обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе, особенно в сельской местности. Органы местного самоуправления не выполняют требования Федерального законодательства по защите городов и населенных пунктов от пожаров, недостаточно активно проводится противопожарная пропаганда, не осознается обязанность государства обеспечить безопасность населения от пожаров.

Денежные средства на проведение ремонтных работ систем отопления и электроснабжения в жилых домах выделяются в недостаточном количестве. Жилые здания не оборудуются первичными средствами пожаротушения, состояние противопожарного водоснабжения в населенных пунктах не обеспечивает борьбу с пожарами.

Большое влияние на формирование обстановки с пожарами оказывают социальное и материальное положение населения. В отдельных случаях, отсутствие элементарных бытовых условий проживания является объективной предпосылкой роста количества пожаров, связанных с нарушением правил эксплуатации электрооборудования, печного отопления, бытовых нагревательных приборов, неосторожным обращением с огнем и др. В последние годы нередко наблюдаются задержки с включением отопительной системы, эксплуатация ее не в полную мощность, а также аварии, приводящие к длительному отключению системы отопления. Все это способствует увеличению количества пожаров в жилом секторе, особенно в городах.

Определенное влияние на обстановку с пожарами оказывают природно-климатические явления. Так, резкие перепады температуры воздуха, характерные для континентального климата (районы Западной и Восточной Сибири, Алтайский край) приводят к увеличению частоты и интенсивности использования отопительных и нагревательных приборов. Это ведет к увеличению количества пожаров, что четко отражается в сезонном характере статистики пожаров.

Частные жилые здания, из-за несостоятельности домовладельцев приобрести материалы требуемого качества, порой эксплуатируются в пожароугрожаемом состоянии.

**Выводы**

Представляется уместным отметить, что зарубежные аналитики рассматривают социальный и экономический статус проживающих в жилом доме в качестве одного из определяющих факторов, определяющих степень пожарной опасности жилья.

Продолжает оказывать существенное влияние на причины пожаров употребление населением алкоголя. Отсутствие разумных ограничений на производство и реализацию алкоголя дало толчок к резкому росту пожаров, как в быту, так и на производстве. По статистике, более 80 % всех пожаров, так или иначе, связано с употреблением спиртных напитков.

Ослабление контроля за детьми в связи с сокращением школьных занятий, массовым закрытием дошкольных учреждений и прекращением деятельности общественных организаций, забастовки учителей (например, в 1998-1999 учебном году школьники не учились во многих населенных пунктах Архангельской области по 1,5-2 месяца) способствует формированию потока пожаров, возникающих в результате шалости детей с огнем. Эта причина находится на четвертом месте среди основных причин пожаров в жилом секторе.

Снижение активности агитационно-пропагандистской работы вследствие коммерциализации средств массовой информации и резкого возрастания затрат на проведение противопожарной пропаганды, в том числе на подготовку радио и телепередач, выпуск наглядной агитации обуславливает ограничение возможностей организации и проведения среди населения широкой просветительной работы в сфере пожарной безопасности. Данное ограничение естественным образом отразилось на росте количества пожаров, возникающих из-за неосторожного обращения с огнем.

При различных ситуациях развития обстановки с пожарами и экономических характеристик системы обеспечения пожарной безопасности в ближайшие годы основные потери от пожаров, в том числе материальные, будут все более сосредотачиваться в жилом секторе. Будет нарастать разница в защищенности от пожаров между богатыми и бедными субъектами, между городами и населенными пунктами в сельской местности, а также между состоятельными членами общества и неимущими. Все это потребует ускорения существенной перестройки системы управления, системы обеспечения пожарной безопасности, методов и средств предупреждения и тушения пожаров.

**3. Направления профилактической деятельности**

**на объектах жилого сектора**

**Основные цели и направления профилактической работы**

Важнейшим направлением, способствующим стабилизации оперативной обстановки с пожарами в России, является дальнейшее развитие и внедрение в практику организационных, технических, социально-экономических и других мер по предупреждению пожаров.

Целью профилактической работы в жилом комплексе является снижение количества пожаров в жилых зданиях, минимизация материальных и социальных потерь от пожаров в жилье, усиление роли и повышение эффективности деятельности структурных подразделений центрального аппарата и организаций МЧС России, региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по профилактике пожаров в этой сфере.

Основными направлениями профилактической работы в жилом секторе являются:

• осуществление контроля за соблюдением:

требований пожарной безопасности в жилом секторе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами;

требований пожарной безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, изменении функционального назначения жилых зданий;

требований пожарной безопасности при приемке в эксплуатацию завершенных строительством жилых зданий, при эксплуатации объектов жилого сектора, при выполнении мероприятий, предусмотренных распоряжениями органов власти, целевыми программами, соответствующими планами, предусматривающими такие мероприятия.

• организация взаимодействия с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, надзорными, правоохранительными органами и органами соцзащиты, общественными, религиозными и молодежными организациями, жилищно-коммунальными службами, ведомственной пожарной охраной и добровольными противопожарными формированиями, службой лесного хозяйства, предприятиями и организациями-владельцами жилья, организациями, осуществляющими деятельность в области пожарной безопасности, средствами массовой информации и интернет-кампаниями по вопросам обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе, образовательных, лечебных учреждениях, объектов с массовым пребыванием людей, а также с нахождением маломобильных групп населения (особенно детей);

• противопожарная пропаганда и обучение населения, руководства и персонала образовательных, лечебных учреждений, предприятий жилищно-коммунального хозяйства в области пожарной безопасности;

• применение мер административного воздействия к нарушителям требований пожарной безопасности и должностным лицам, ответственным за выполнение этих требований.

Деятельность государственных инспекторов органов ГПН по профилактике пожаров в жилом секторе осуществляется в соответствии с планами, разрабатываемыми в органах управления и подразделениях ГПС МЧС России в установленном порядке, а также с их личными планами-графиками работы, составленными в соответствии с их должностными обязанностями.

Планируемые мероприятия разрабатываются на основе результатов анализа обстановки с пожарами в жилом секторе за несколько лет (5-7), состояния пожарной безопасности населенных пунктов, с учетом решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, приказов и распоряжений по линии МЧС России, а также сезонных и местных условий. Анализ должен проводиться с учетом демографических, климатических, социально-экономических и других факторов, влияющих на обстановку с пожарами, и завершаться разработкой мероприятий, направленных на предупреждение пожаров.

Профилактические мероприятия в жилом секторе включаются отдельным подразделом в раздел мероприятий по осуществлению ГПН планов работы органов управления и подразделений ГПС МЧС России.

При разработке профилактических мероприятий в жилом секторе должны учитываться:

• наличие и количество, месторасположение на закрепленной территории жилых зданий, зданий с массовым пребыванием людей, а также малоподвижных людей, инвалидов, престарелых, детей;

• наличие и состояние дорог, состояние подъездов и мест установки пожарной техники;

• наличие и состояние систем водоснабжения, водоемов и средств связи;

• близость к населенным пунктам лесных массивов и предприятий с опасными производствами;

• характер застройки;

• наличие в населенных пунктах боеспособных пожарных формирований;

• удаленность от пожарных подразделений ГПС МЧС России;

• время, необходимое для проведения мероприятий по контролю.

В каждом подразделении ГПС необходимо иметь Паспорт населенных пунктов по основным критериям, влияющим на обеспечение их пожарной безопасности, изложенным выше в настоящих рекомендациях.

Для более объективного анализа и разработки программ по реализации первоочередных неотложных мероприятий по обеспечению безопасности людей необходимо:

• выделить зоны (районы) повышенной, умеренной, низкой пожарной опасности. К зонам с умеренной пожарной опасностью относятся участки, частота

возникновения пожаров, на которых близка к средней по всей обслуживаемой территории. Те участки, на которых частота возникновения пожаров выше, попадают в категорию зон повышенной опасности, а те, на которых ниже - в категорию зон низкой пожарной опасности;

• подготовить Перечень зданий с пребыванием маломобильных групп населения (особенно с круглосуточным пребыванием детей, имеющих дефекты зрения и слуха), имеющих низкую устойчивость при пожаре;

Программы по реализации неотложных первоочередных мероприятий по обеспечению безопасности людей должны быть разработаны для каждого объекта, включенного в Перечень в соответствии с предыдущим абзацем настоящих рекомендаций;

Населенные пункты и объекты жилого сектора закрепляются за государственными инспекторами в установленном порядке.

Здания (группы зданий) повышенной этажности закрепляются за наиболее подготовленными и опытными сотрудниками подразделений ГПС МЧС России.

Мероприятия по контролю объектов жилого сектора проводятся на основании распоряжений (приказов) руководителей органов ГПН о проведении мероприятий по контролю в порядке, установленном «Инструкцией по организации и осуществлению государственного пожарного надзора в Российской Федерации».

Обследования и проверки проводятся с участием собственников жилья или квартиросъемщиков, представителей организаций жилищно-коммунального хозяйства, работников милиции.

**Технические вопросы профилактики и предупреждения пожаров**

Одними из актуальных в настоящее время вопросов комплекса мероприятий, направленных на предупреждение пожаров и создание условий для их тушения, являются вопросы строительной пожарной профилактики, включающие вопросы обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, эвакуации людей, требования к инженерному оборудованию, системам противопожарной защиты.

В целях предупреждения развития и распространения пожаров в зданиях следует предусматривать конструктивные, объемно-планировочные и инженерно-технические решения, обеспечивающие в случае пожара: возможность эвакуации и спасения людей; нераспространение пожара; ограничение прямого и косвенного материального ущерба. При установлении необходимых требований по противопожарной защите зданий и сооружений важным показателем сопротивляемости воздействию пожара и распространению его опасных факторов является **огнестойкость строительных конструкций.**

Проблема обеспечения требуемой степени огнестойкости зданий и сооружений стала особенно актуальной в нашей стране в последние годы в связи с широким внедрением в промышленное и гражданское строительство новых материалов и легких конструкций.

Испытания показывают, что не у всех новых строительных конструкций, удовлетворяющих условиям надежной эксплуатации в нормальных условиях, обеспечивается требуемая огнестойкость. К таким конструкциям относятся: металлические, не защищенные от огня элементы; несущие элементы сооружений из алюминиевых сплавов; железобетонные изгибаемые элементы; некоторые виды силикатобетонных конструкций и тонкостенных элементов из цементного бетона высокой прочности; ряд легких конструкций с применением древесины, пластмасс, асбоцемента; стеклопрофилитовые неармированные ограждения; деревянные покрытия и перекрытия.

Для стальных несущих элементов критической температурой нагрева является 500-550°С. При отсутствии огнезащиты они достигают этого предела через 7-10 мин пожара, затем следует разрушение.

В последние годы при строительстве зданий общественного и гражданского назначения широко используются навесные вентилируемые фасадные системы. В некоторых видах фасадов используются горючие материалы и в качестве несущего каркаса применяются алюминиевые профили, что значительно увеличивает класс конструктивной пожарной опасности зданий. При этом использование легкогорючих утеплителей может привести к быстрому распространению огня и образованию высокотоксичных продуктов горения.

По выпускаемым заводами железобетонным строительным конструкциям (перекрытия, ригели, колонны, и др.), как правило, отсутствуют данные о фактических пределах огнестойкости. В тоже время эти конструкции используются при строительстве зданий всех степеней огнестойкости, в том числе и зданий повышенной этажности, где требования по огнестойкости к строительным элементам должны быть очень строгими, т. к. они влияют на общую устойчивость здания при пожарах.

Широко применяется в строительстве зданий новый вид строительных конструкций из полистиролбетона. Пожарная опасность и огнестойкость таких конструкций еще слабо изучена.

Важным элементом строительной профилактики является ограничение применения горючих **строительных материалов**.

Весьма пожароопасны строительные полимерные материалы, такие как пенополистирольные, пенополиуретановые, карбамидные, фенолрезольные и другие утеплители, применяемые в конструкциях стен, кровельных покрытий, декоративно-отделочные, облицовочные материалы и напольные покрытия, в том числе ковровые. Эти материалы не только горючи и способны распространять огонь по поверхности, но и выделяют большое количество дыма и токсичных продуктов горения.

Текстильные материалы (шторы, гардины, драпировочные ткани, постельные принадлежности) и мягкая мебель зачастую находятся вблизи с источником возникновения пожара и играют первостепенную роль в начальный период его развития.

Несмотря на то, что за последние годы создана система методов оценки пожарной опасности веществ и материалов, многие из них не имеют данных о горючести, воспламеняемости, дымообразующей способности, токсичности продуктов горения. Реальные показатели пожарной опасности не отражены в технической и сопроводительной документации на вещества и материалы.

Отсутствуют противопожарные требования по применению строительных материалов в зальных и жилых помещениях, производственных, бытовых помещениях, рабочих кабинетах и многих других. Требования имеются только к декоративно-отделочным материалам и покрытиям полов путей эвакуации.

На процесс развития пожара существенное влияние оказывают **кабельные линии и электропроводки**. Современные методы предупреждения пожаров кабельных линий предполагают уменьшение массы горючих материалов, использование материалов с меньшей теплотворной способностью, применение огнезащитных материалов. Большой интерес в качестве пожарно-профилактического средства представляют гибкие огнезащитные материалы в виде рулонов и пластин. Применение огнезащитных покрытий замедляет скорость распространения горения, уменьшает образование дыма, увеличивает предел пожаростойкости кабелей. Эффективным средством, препятствующим распространению горения по кабелям и проводам, служат огнепреградительные перегородки.

В качестве технического решения, по снижению пожарной опасности электроустановок включая электропроводки, эффективно применяется устройство защитного отключения дифференциального тока.

В последние годы все больше расширяется номенклатура и ассортимент электрических приборов. Увеличение их количества у населения является одной из причин роста числа пожаров в жилом секторе и увеличению гибели людей. Для решения вопросов предупреждения таких пожаров необходим квалифицированный контроль за состоянием пожарной опасности электрических приборов со стороны Государственной противопожарной службы. В настоящее время данный вопрос решается различными структурами, часто не имеющими достаточный уровень компетентности в области пожарной безопасности электроизделий.

К **числу технических решений по противопожарной защите жилых зданий**, способных снизить тяжесть материальных и социальных последствий от пожаров относятся:

* оснащение лестничных площадок и прихожих кранами внутреннего противопожарного водопровода;
* установка огнепреграждающих решеток на вентиляторах дымоудаления в зданиях повышенной этажности;
* оборудование жилых зданий повышенной этажности противопожарными дверями;
* оборудование многоквартирных домов системами оповещения и управления эвакуацией с голосовым сигналом;
* установка в жилых домах УЗО;
* установка в многоквартирных зданиях системы звуковой сигнализации и оповещения о пожаре;
* обеспечение жилых зданий повышенной этажности эвакуационными спасательными устройствами группового и индивидуального применения (эвакуационные складные лестницы, веревки, устройства спуска с высоты, противогазы, лепестки и т.п.);
* применение распашных (раскрывающихся) решеток на оконных и дверных проемах;
* применения автоматики пожаротушения непосредственно в жилье и, прежде всего, для зданий повышенной этажности.

Кроме выше перечисленных мер необходимо также вести широкую информационно-пропагандистскую работу по внедрению в сознание людей самого существования проблемы пожаров, как бедствия, способного произойти в любой семье, в любом жилище, по формированию у людей психологических установок на нетерпимость к случаям грубого нарушения противопожарного режима и требований пожарной безопасности и подготовке людей к правильным действиям в случае возникновения пожара.

**Проведение агитационно-разъяснительной работы**

Одним из основных направлений профилактической работы в жилом секторе является противопожарная пропаганда и обучение населения, руководства и персонала образовательных, лечебных учреждений, предприятий жилищно-коммунального хозяйства в области пожарной безопасности.

Полномочия и обязанности органов местного самоуправления, предприятий и учреждений в обучении населения мерам пожарной безопасности определяет Федеральный закон «О пожарной безопасности».

При осуществлении ГПН государственные инспектора контролируют исполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами требований по организации информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения в области пожарной безопасности, а также самостоятельно участвуют в организации и проведении противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности.

Непосредственное участие инспекторов ГПН в проведении работы по противопожарной пропаганде и обучения населения мерам пожарной безопасности обеспечивается путем:

• оказания организационно-методической помощи органам местного самоуправления, предприятиям и учреждениям в обучении населения, работников и обслуживающего персонала;

• подготовки к публикации материалов противопожарной тематики в периодических печатных изданиях;

• организации показа кино-, теле-, видеофильмов противопожарной тематики;

• содействия популяризации мер пожарной безопасности посредством издания и распространения пожарно-технической литературы и рекламной продукции противопожарной тематики (плакаты, альбомы, буклеты, конверты, марки, открытки и сувениры);

• оформления фотовитрин и стендов пожарной безопасности в учебных и лечебных заведениях, предприятиях транспорта и связи, отделах социальной защиты, на улицах и в подъездах жилых домов;

• проведения тематических выставок, выставок, лекций, бесед, консультаций, инструктажей, в том числе непосредственно по месту жительства, в трудовых коллективах, лечебных и учебных заведениях;

• выступления на местном телевидении и радио;

• организации конференций, лекций на базе пожарно-технических центров;

• организации лекций, дней открытых дверей, конкурсов и других мероприятий непосредственно в подразделениях пожарной охраны;

• подготовки с советами ДПО и другими общественными противопожарными формированиями годовых планов совместных мероприятий по предупреждению пожаров и их реализации;

• контроля за исполнением требований к органам местного самоуправления, предприятиям по организации и порядку проведения обучения работников:

\*наличие программ обучения населения по месту жительства,

\*общеобъектовых и цеховых инструкций предприятий и учреждений,

\*программ обязательного обучения детей в дошкольных учреждениях, учащихся общеобразовательных школ, средних и высших учебных заведений,

\*наличие правил противопожарного режима и действий по эвакуации при пожаре в зданиях органов власти, гостиницах, лечебных, оздоровительных учреждениях, учреждениях соцзащиты.

Задачи, содержание, объем, и порядок работы пожарно-технических центров определяются соответствующими положениями, приказами и указаниями МЧС России. Мероприятия по противопожарной пропаганде следует проводить на основе анализа и прогнозирования оперативной обстановки с пожарами на обслуживаемой территории, выявления целевых групп высокого риска, доминирующих в статистике гибели людей при пожарах.

В деятельность подразделений пожарной охраны по противопожарной пропаганде в жилом секторе сельской местности необходимо включать распределение (на основе решений органов местного самоуправления) между жителями и представителями причастных к проблеме служб каждого населенного пункта обязанностей по тушению пожаров и создание системы оповещения на случай пожара. При этом важен контроль за выполнением жителями и другими участниками системы обеспечения пожарной безопасности возложенных на них обязанностей.

Эффективность системы противопожарного обучения населения по месту жительства должна быть обеспечена объединением усилий причастных к проблеме служб, предприятий различного профиля, общественных организаций.

С целью получения информации о наиболее эффективных формах пропагандистской работы для различных групп населения и населенных пунктов, изучения общественного мнения относительно проблемы пожарной безопасности, деятельности по ее обеспечению следует иметь информацию о результативности проводимых мероприятий. Для ее получения необходимо проводить выборочные экспресс-опросы в населенных пунктах с периодичностью раз в полгода или год с применением типовых анкет, включающих в себя не более 10 вопросов и имеющих перечень ответов.

В анкетах экспресс-опросов следует отражать следующие вопросы:

• отношение населения к правилам пожарной безопасности, к необходимости их соблюдения;

• обоснованность правил пожарной безопасности и возможности их восприятия;

• объем знаний, необходимых гражданам для предупреждения, тушения пожаров, спасания людей;

• поведение людей в конкретных ситуациях (какие правила и почему чаще всего нарушаются);

• степень и источники информированности о проблемах пожарной безопасности различных групп населения;

• отношение различных групп населения к проблемам пожарной безопасности, деятельности пожарной безопасности;

• престиж, популярность и привлекательность профессии и труда пожарного;

• мотивы и условия добровольного участия граждан в деятельности по обеспечению пожарной безопасности.

К проведению опросов могут привлекаться специалисты в области социологии и психологи.

Состояние дел с обеспечением пожарной безопасности в жилом секторе, объектах образовательных и лечебных учреждений не менее одного раза в полугодие должно рассматриваться при подведении итогов работы подразделений ГПС, или чаще, в зависимости от складывающейся обстановки. О результатах профилактической работы и состоянии пожарной безопасности на объектах жилого сектора следует в обязательном порядке периодически информировать органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и надзора. В каждом субъекте Российской Федерации должны быть разработаны территориальные и муниципальные целевые программы по обеспечению пожарной безопасности жилого фонда, организован контроль за выделением предусмотренных программами средств.

**Меры пожарной безопасности,** **которым следует уделить особое внимание при проведении агитационно-разъяснительной работы**

В современном жилище имеется много потенциальных источников пожара: неисправные электроприборы и электросети, перегрузка электросетей, оставленные без присмотра включенные газовые и электрические плиты, бытовая техника, бенгальские огни и петарды, непотушенные окурки и т. п.

Для сведения к минимуму опасности возникновения пожара по вине человека, необходимо, чтобы правила безопасного поведения людей переросли в общую культуру, для чего требуется постоянная, целенаправленная агитационно-разъяснительная работа по вопросам пожарной безопасности.

При проведении агитационно-разъяснительной работы следует особое внимание уделять вопросам выполнения требований пожарной безопасности, относящихся непосредственно к жилому сектору. При этом следует уделить внимание следующим мерам пожарной безопасности.

**Меры пожарной безопасности при использовании**

**электротехнических устройств**

1. Необходимо следить за исправностью электропроводки, электрических приборов и аппаратуры, а также за целостностью и исправностью розеток, вилок и электрошнуров.

2. Запрещается эксплуатировать электропроводку с нарушенной изоляцией.

3. Запрещается завязывать провода в узлы, соединять их скруткой, заклеивать обоями и закрывать элементами сгораемой отделки.

4. Запрещается одновременно включать в электросеть несколько потребителей тока (ламп, плиток, утюгов и т. п.), особенно в одну и ту же розетку с помощью тройника, т. к. возможна перегрузка электропроводки и замыкание.

5. Запрещается закреплять провода на газовых и водопроводных трубах, на батареях отопительной системы.

6. Запрещается соприкосновение электропроводов с телефонными и радиотрансляционными проводами, радио- и телеантеннами, ветками деревьев и кровлями строений.

7. Удлинители предназначены для кратковременного подключения бытовой техники; после использования их следует отключать от розетки.

8. Нельзя прокладывать кабель удлинителя под коврами, через дверные пороги.

9. Необходимо пользоваться только сертифицированной электрофурнитурой.

10. Запрещается применение самодельных электропредохранителей (пробки, «жучки»).

11. Необходимо помнить, что предохранители защищают от коротких замыканий, но не от пожара из-за плохих контактов электрических проводов.

12. Признаки неисправности электропроводки:

- горячие электрические вилки или розетки;

- сильный нагрев электропровода во время работы электротехники;

- звук потрескивания в розетках;

- искрение;

- запах горящей резины, пластмассы;

- следы копоти на вилках и розетках;

- потемнение оплеток электропроводов;

- уменьшение освещения в комнате при включении того или иного электроприбора.

13. Необходимо запрещать детям, трогать руками или острыми предметами открытую электропроводку, розетки, удлинители, электрошнуры, а также включать электроприборы, электротехнику в отсутствие взрослых.

14. Электрические розетки целесообразно оборудовать заглушками.

15. Нагревательные приборы до их включения должны быть установлены на подставки из негорючих материалов.

16. Запрещается оставлять включенные приборы без присмотра, особенно высокотемпературные нагревательные приборы: электрочайники, кипятильники, паяльники и электроплитки.

17. Запрещается пользоваться электроприборами с открытыми спиралями во взрывоопасных зонах (например, в местах хранения и использования бензина, препаратов в аэрозольных упаковках).

18. Необходимо следить, чтобы горючие предметы интерьера (шторы, ковры, пластмассовые плафоны, деревянные детали мебели и пр.) ни при каких условиях не касались нагретых поверхностей электроприборов.

19. Запрещается накрывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами.

20. Запрещается оставлять включенным электрообогреватель на ночь, тем более рядом с постелью или другими горючими предметами.

21. При покупке электрообогревателя необходимо убедиться, что он оборудован системой аварийного выключения (на случай его перегрева или падения).

22. При включении обогревателей необходимо стараться по возможности не использовать удлинители. В противном случае нужно убедиться, что расчетная (номинальная) мощность удлинителя не меньше мощности электроприбора.

23. Запрещается использовать самодельные электронагревательные приборы.

24. Нельзя оставлять работающий телевизор без присмотра.

При эксплуатации телевизора необходимо выполнять следующие требования:

- не устанавливайте телевизор там, где он плохо проветривается (охлаждается), т. е. вблизи отопительных приборов, в мебельной стенке и пр.;

- не закрывайте вентиляционные отверстия в задней и нижней частях корпуса;

- при установке телевизора обязательно предусмотрите возможность быстрого и безопасного отключения его вилки от розетки; не устанавливайте его вплотную к легкогорючим материалам (тюль, занавеси, гардины и пр.);

- в случае возникновения неисправности срочно отключите телевизор от сети, вызовите специалиста;

- после выключения телевизора тумблером (кнопкой) выньте вилку шнура из розетки, тогда он будет полностью обесточен;

- уходя из дома, не оставляйте телевизор в «режиме ожидания», т. к. этот режим не является пожаробезопасным. Нужно полностью обесточить прибор (см. предыдущий пункт);

- регулярно очищайте телевизор от пыли.

### Меры пожарной безопасности при пользовании газовыми приборами

1. Запрещается включать газовые приборы и пользоваться ими детям и лицам, не знакомым с устройством этих приборов.

2. При запахе газа нужно прекратить пользоваться газовыми приборами (выключить).

3. Обнаружение места утечки газа из газопроводов, баллонов или газовых приборов производится специалистами только с помощью мыльного раствора (пены). Во избежание взрыва категорически запрещается использование огня.

4. При ощущении в помещении запаха газа во избежание взрыва нельзя зажигать спички, зажигалки, пользоваться электровыключателями, входить с открытым огнем или с сигаретой.

5. Если утечка газа произошла из открытого крана на газовом приборе, его надо закрыть, тщательно проветрить помещение, и только после этого можно зажигать огонь. В случае утечки газа в результате повреждения газовой сети или приборов пользование ими необходимо прекратить, проветрить помещение и немедленно вызвать аварийную газовую службу по телефону 04.

6. Газовую плиту необходимо содержать в чистоте, не допускать ее загрязнения. Корпуса горелок и их колпачки следует регулярно промывать теплой мыльной водой.

7. Расстояние от газовой плиты до стены (перегородки) должно быть не менее пяти сантиметров; при расположении плиты у горючей стены или перегородки их обивают сталью по листовому асбесту толщиной 3–5 мм.

### Меры пожарной безопасности при пользовании печным отоплением

1. Нельзя оставлять без присмотра топящиеся печи и поручать надзор за ними малолетним детям.

2. Перед началом отопительного сезона нужно проверить исправность печи и дымоходов, отремонтировать их, заделать трещины, очистить от сажи, а также побелить на чердаках все дымовые трубы и стены, в которых проходят дымовые каналы.

3. Ремонт, очистку и профилактический осмотр печей должен производить квалифицированный печник.

4. Дымовая труба печи при проходе через чердачные или междуэтажные перекрытия должна иметь утолщение кирпичной кладки (разделку) в 25 см. с дополнительной изоляцией асбестом или 38 см без изоляции (у дымохода котла водяного отопления 51 см.). Утолщение кирпичной кладки должно быть во всех случаях и у стенок печи, если печь примыкает (или находится близко) к деревянным элементам здания.

5. Печь также не должна примыкать к деревянным стенам или перегородкам. Между ними оставляют воздушный промежуток (отступку) на всю высоту.

6. Любая печь должна иметь самостоятельный фундамент.

7. Запрещается использовать для дымоходов керамические, асбестоцементные и металлические трубы, а также устраивать глиноплетеные и деревянные дымоходы. Для этих целей должен применяться специальный огнеупорный кирпич.

8. У печи должны быть исправная дверца, заслонки соответствующих размеров и предтопочный металлический лист, прибитый к деревянному полу, размером 50х70 см. без дефектов и прогаров.

9. В зимнее время, чтобы не случился пожар от перекала отдельных частей, печи рекомендуется топить 2–3 раза в день, продолжительностью не более 1,5 часа.

10. Мебель, занавески и другие горючие предметы нельзя располагать ближе 0,5 м. от топящейся печи. Ставить их вплотную можно спустя 4–5 часов после окончания топки.

11. Нельзя хранить щепу, опилки, стружки под печкой, также нельзя подсушивать дрова на печи, вешать над ней для просушки белье.

12. Нельзя выбрасывать горячие угли, шлак или золу вблизи строений, на сухую траву. Для этого должны быть специально отведенные места, где всё выгребаемое из топок заливается водой.

13. Прекращать топить печи в зданиях и сооружениях необходимо не менее чем за 2 часа до окончания работы. В детских учреждениях с дневным пребыванием детей топить печи следует заканчивать не позднее, чем за час до прибытия детей.

14. Вечером топить печи необходимо прекращать за 2 часа до сна.

При эксплуатации печного отопления запрещается:

- оставлять без присмотра топящиеся печи, а также поручать надзор за ними малолетним детям;

- топить углем, коксом, газом печи, не предназначенные для этих видов топлива;

- применять для розжига печей бензин, керосин, дизельное топливо и другие, легковоспламеняющиеся и горючие жидкости;

- использовать дрова, превышающие размер топки печи;

- использовать вентиляционные и газовые каналы в качестве дымоходов;

- использовать печи без противопожарной разделки (отступки).

***Особенности поведения людей при пожаре в здании повышенной этажности***

К зданиям повышенной этажности относятся дома, высота которых 30 и более метров (это 10 и более этажей). Такие дома имеют свои особенности: оборудуются незадымляемыми лестничными клетками, устройствами дымоудаления, противопожарным водопроводом с пожарными кранами, автоматической пожарной сигнализацией и др.

При эвакуации из здания повышенной этажности в случае возникновения загорания необходимо знать особенности распространения горения в подобных сооружениях.

Пожары в зданиях повышенной этажности характеризуются быстрым распространением огня снизу вверх по горючим предметам и внутренней отделке коридоров и помещений, а также через оконные проемы.

Основными путями распространения огня и дыма являются лестничные клетки, шахты лифтов, каналы для различных коммуникаций, неплотности в перекрытиях.

Анализ пожаров, а также натурные испытания по изучению скорости и характера задымления зданий повышенной этажности без включения систем противодымной защиты показывают, что скорость движения дыма в лестничной клетке составляет 7–8 м/мин. При возникновении пожара на одном из нижних этажей уже через 5–6 мин. задымление распространяется по всей высоте лестничной клетки, и уровень задымления таков, что находиться в лестничной клетке без средств индивидуальной защиты органов дыхания невозможно. Одновременно происходит задымление помещений верхних этажей, особенно расположенных с подветренной стороны. Ухудшение видимости, паника, токсичное воздействие продуктов горения могут привести к гибели людей. Нагретые продукты горения, поступая в лестничную клетку, повышают температуру воздуха. Установлено, что уже на 5-й минуте от начала пожара температура в лестничной клетке, примыкающей к месту пожара, достигает 120–140°С, что значительно превышает предельно допустимое значение для человека (60°С).

По высоте лестничной клетки в пределах двух-трех этажей от того уровня, где возник пожар, создается как бы тепловая подушка с температурой 100–150°С, преодолеть которую без средств индивидуальной защиты невозможно.

При отсутствии горизонтальных преград на фасаде здания пламя из оконного проема через 15–20 мин. от начала пожара в помещении может распространиться вверх по балконам, лоджиям, оконным переплетам, воспламеняя горючие элементы строительных конструкций и предметы обстановки в помещениях вышерасположенного этажа.

Каждый жилец здания повышенной этажности должен знать основы пожарной защиты здания и действия при возникновении пожара.

Главную опасность при пожаре представляет дым, который может быстро распространиться на верхние этажи. Для удаления дыма с лестничных клеток имеются специальные вентиляторы, которые включаются дистанционно с помощью кнопок, установленных в прихожих квартир, или автоматически от пожарных датчиков.

Распространению дыма по этажам и квартирам препятствуют уплотняющие резиновые прокладки в притворах дверей и доводчики (пружины на дверях коридоров и лестничных клеток).

В случаях, когда выход из квартиры невозможен вследствие высокой температуры или сильного задымления, пользуются металлическими пожарными лестницами, установленными на балконах, начиная с 6-го этажа.

Основной путь эвакуации людей из здания – незадымляемые лестничные клетки. Незадымляемость лестниц обеспечивается созданием избыточного давления воздуха. Такие лестничные клетки имеют непосредственный выход наружу.

Здания повышенной этажности оборудуют внутренним противопожарным водопроводом, имеющим пожарные краны.

В прихожих квартир устанавливают пожарные извещатели. Сигнал об их срабатывании передается на диспетчерский пункт.

Лифты не являются средством эвакуации людей при пожаре. После спуска на первый этаж их отключают.

Каждый жилец зданий повышенной этажности должен:

следить за наличием и исправностью уплотняющих прокладок в притворах квартирных дверей;

постоянно держать свободным доступ к люкам на балконах, а в зимнее время очищать их от снега и льда;

не закрывать на замки и запоры двери коридоров, в которых расположены пожарные краны;

следить, чтобы двери лестничных клеток, лифтовых холлов и их тамбуров имели устройства самозакрывания;

не хранить вещи в коридорах, на балконах и лоджиях;

не заменять на переходных балконах и лоджиях легкие перегородки между секциями на капитальные;

не устраивать в вестибюлях незадымляемых лестничных клеток и на самих лестничных клетках кладовые.

При обнаружении каких-либо неисправностей средств (систем) противопожарной защиты немедленно сообщите об этом в диспетчерский пункт.

В случае пожара или появления дыма необходимо:

НЕМЕДЛЕННО сообщить в пожарную охрану по телефону 01;

до прибытия пожарных принять меры по эвакуации людей;

сообщить о пожаре соседям по лестничной площадке;

приступить к тушению пожара имеющимися средствами пожаротушения.

Для тушения загорания надо:

проложить от пожарного крана к очагу рукавную линию с пожарным стволом; открыть клапан, нажать кнопку дистанционного пуска и направить струю воды в зону горения.

При задымлении здания необходимо:

включить устройство дымоудаления (дымовой люк, вентиляторы); если концентрация дыма не позволяет покинуть здание по парадной лестнице, покинуть квартиру по незадымляемой лестничной клетке; при ее отсутствии – закрыться в квартире, заложить щели в дверях влажными тряпками; в случае поступления дыма в квартиру – выйти на балкон, лоджию, прикрыв за собой балконную дверь; ожидать помощи, привлекая к себе внимание прибывших пожарных-спасателей.

При пожаре на балконе необходимо:

позвонить в пожарную охрану;

тушить загорание любыми подручными средствами, т.к. огонь в подобных случаях быстро распространяется в квартиры верхних этажей;

если справиться с загоранием не удалось, закрыть балконную дверь и покинуть квартиру.

При пожаре в кабине лифта необходимо:

при первых признаках загорания в кабине или шахте лифта немедленно сообщите диспетчеру, нажав кнопку «Вызов» в кабине. Если лифт движется, не останавливайте его сами, дождитесь остановки. Выйдя из кабины, заблокируйте двери, чтобы никто не смог вызвать лифт.

Необходимо помнить, что угарный газ (СО) является наиболее опасным из летучих компонентов продуктов горения, выделяющихся при термическом разложении любых органических материалов. СО распространяется вместе с дымом и не оседает (не адсорбируется) на стенах и окружающих предметах; практически не поглощается (не абсорбируется) водой. Отравление угарным газом возможно даже в тех помещениях, которые находятся довольно далеко от места горения. При защите от СО, так же как и от СО2, нельзя надеяться на респиратор «Лепесток» или слой влажной ткани, как рекомендуют довольно часто. Толстый слой влажной ткани (например, махровое полотенце) успешно задерживает частицы дыма и поглощает агрессивные вещества, такие, как альдегиды, оксиды серы и азота, кислотные и щелочные пары (галогеноводороды, аммиак и др.), но для защиты от СО требуются специальные средства защиты.

**«Об организации профилактической работы»**

В целях организации профилактической работы в жилом секторе населенных пунктов необходимо:

1. Профилактикам пожарной безопасности организовать работу по профилактике пожаров силами дежурных смен (караулов), а также по разъяснению населению правил пожарной безопасности, действиям в случае возникновения пожара и правилам пользования первичными средствами пожаротушения.
2. Распределить между сменами населенные пункты и улицы находящиеся в зоне обслуживания для осуществления подворового обхода с целью профилактической работы в жилом секторе. Довести до сведения под роспись старшим смены.

Распределение населенных пунктов и улиц между дежурными сменами для проведения профилактики работы в жилом секторе:

1. При проведении профилактической работы с населением вручать под роспись памятки, корешки памяток хранить в отдельном деле.

При проведении бесед руководствоваться выпиской из правил пожарной безопасности Российской Федерации «ППБ 01 – 03»